

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONALIDAD  
SOBRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS  
(DE 1 DE ENERO DE 2018 A 31 DE DICIEMBRE DE 2018)**

**María Martín Sánchez**  
*Profesora Contratada Doctora (Profesora Titular A.)  
Área de Derecho Constitucional  
Universidad de Castilla-La Mancha*

Recibido: 01-06-2019

Aceptado: 30-06-2019

**SUMARIO**

1. *Introducción*
2. *Referencia de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional y proceso en el que se dictan*
3. *Comentario de las sentencias referentes a Castilla-La Mancha*
  - 3.1 *En Recursos de Inconstitucionalidad*
  - 3.2 *En Conflictos de Competencias*

## ***1. Introducción***

En esta reseña, se presenta una recopilación de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional durante el año 2018, en relación a leyes aprobadas por Comunidades Autónomas y disposiciones del Estado que inciden en materia autonómica. Lo anterior, en procesos de control de la constitucionalidad, conflictos de competencia (en esta ocasión solo conflictos positivos), conflictos en defensa de la autonomía local (en esta ocasión no encontramos ninguno), e impugnación de disposiciones autonómicas junto a los que hemos señalado –igual que en 2017 y 2016– una cuestión prejudicial de validez sobre normas forales.

En relación a Castilla-La Mancha, durante el ejercicio de 2018 ha participado en cuatro procedimientos de inconstitucionalidad (un recurso y tres cuestiones de inconstitucionalidad) que tendremos oportunidad de comentar.

Como es habitual, se presentan dos partes diferenciadas. Comenzaremos con un repaso sistemático de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional relativas a Comunidades Autónomas, así como el proceso en el que han sido dictadas. Y a continuación, se incluye una breve reseña de aquéllas dictadas en procedimientos en los que ha participado Castilla-La Mancha.

## ***2. Referencia de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional y proceso en el que se dictan***

- Sentencia 142/2018, de 20 de diciembre (BOE núm. 22 de 25 de enero de 2019). Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 141/2018, de 20 de diciembre (BOE núm. 22 de 25 de enero de 2019). Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 137/2018, de 13 de diciembre (BOE núm. 13 de 15 de enero de 2019). Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 134/2018, de 13 de diciembre (BOE núm. 13 de 15 de enero de 2019). Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 119/2018, de 31 de octubre (BOE núm. 294 de 06 de diciembre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 110/2018, de 17 de octubre (BOE núm. 280 de 20 de noviembre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 106/2018, de 4 de octubre (BOE núm. 264 de 01 de noviembre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 105/2018, de 4 de octubre (BOE núm. 264 de 01 de noviembre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad

- 2018). Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 102/2018, de 4 de octubre (BOE núm. 264 de 01 de noviembre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 100/2018, de 19 de septiembre (BOE núm. 247 de 12 de octubre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 99/2018, de 19 de septiembre (BOE núm. 247 de 12 de octubre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 98/2018, de 19 de septiembre (BOE núm. 247 de 12 de octubre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 97/2018, de 19 de septiembre (BOE núm. 247 de 12 de octubre de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 87/2018, de 19 de julio (BOE núm. 199 de 17 de agosto de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 85/2018, de 19 de julio (BOE núm. 199 de 17 de agosto de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 80/2018, de 5 de julio (BOE núm. 189 de 06 de agosto de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 78/2018, de 5 de julio (BOE núm. 189 de 06 de agosto de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 75/2018, de 5 de julio (BOE núm. 189 de 06 de agosto de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 70/2018, de 21 de junio (BOE núm. 179 de 25 de julio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 69/2018, de 21 de junio (BOE núm. 179 de 25 de julio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 68/2018, de 21 de junio (BOE núm. 179 de 25 de julio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 67/2018, de 21 de junio (BOE núm. 179 de 25 de julio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 66/2018, de 21 de junio (BOE núm. 179 de 25 de julio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 65/2018, de 7 de junio (BOE núm. 164 de 07 de julio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 63/2018, de 7 de junio (BOE núm. 164 de 07 de julio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 55/2018, de 24 de mayo (BOE núm. 151 de 22 de junio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 54/2018, de 24 de mayo (BOE núm. 151 de 22 de junio de 2018). Recurso de inconstitucionalidad
  - Sentencia 53/2018, de 24 de mayo (BOE núm. 151 de 22 de junio de 2018).

Recurso de inconstitucionalidad

- Sentencia 49/2018, de 10 de mayo (BOE núm. 141 de 11 de junio de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 48/2018, de 10 de mayo (BOE núm. 141 de 11 de junio de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 43/2018, de 26 de abril (BOE núm. 130 de 29 de mayo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 42/2018, de 26 de abril (BOE núm. 130 de 29 de mayo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 41/2018, de 26 de abril (BOE núm. 130 de 29 de mayo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 40/2018, de 26 de abril (BOE núm. 130 de 29 de mayo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 33/2018, de 12 de abril (BOE núm. 124 de 22 de mayo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 32/2018, de 12 de abril (BOE núm. 124 de 22 de mayo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 29/2018, de 8 de marzo (BOE núm. 90 de 13 de abril de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 28/2018, de 8 de marzo (BOE núm. 90 de 13 de abril de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 17/2018, de 22 de febrero (BOE núm. 72 de 23 de marzo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 16/2018, de 22 de febrero (BOE núm. 72 de 23 de marzo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 14/2018, de 20 de febrero (BOE núm. 72 de 23 de marzo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 11/2018, de 8 de febrero (BOE núm. 59 de 08 de marzo de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 8/2018, de 25 de enero (BOE núm. 46 de 21 de febrero de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 7/2018, de 25 de enero (BOE núm. 46 de 21 de febrero de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 2/2018, de 11 de enero (BOE núm. 34 de 07 de febrero de 2018).  
Recurso de inconstitucionalidad
- Sentencia 128/2018, de 29 de noviembre (BOE núm. 309 de 24 de diciembre de 2018).  
Cuestión de inconstitucionalidad
- Sentencia 120/2018, de 31 de octubre (BOE núm. 294 de 06 de diciembre de 2018).  
Cuestión de inconstitucionalidad
- Sentencia 107/2018, de 4 de octubre (BOE núm. 264 de 01 de noviembre de 2018).  
Cuestión de inconstitucionalidad

- 2018). Cuestión de inconstitucionalidad
- Sentencia 104/2018, de 4 de octubre (BOE núm. 264 de 01 de noviembre de 2018). Cuestión de inconstitucionalidad
  - Sentencia 90/2018, de 6 de septiembre (BOE núm. 247 de 12 de octubre de 2018). Cuestión de inconstitucionalidad
  - Sentencia 82/2018, de 16 de julio (BOE núm. 199 de 17 de agosto de 2018). Cuestión de inconstitucionalidad
  - Sentencia 77/2018, de 5 de julio (BOE núm. 189 de 06 de agosto de 2018). Cuestión de inconstitucionalidad
  - Sentencia 60/2018, de 4 de junio (BOE núm. 164 de 07 de julio de 2018). Cuestión de inconstitucionalidad
  - Sentencia 52/2018, de 10 de mayo (BOE núm. 141 de 11 de junio de 2018). Cuestión de inconstitucionalidad
  - Sentencia 50/2018, de 10 de mayo (BOE núm. 141 de 11 de junio de 2018). Cuestión de inconstitucionalidad
  - Sentencia 96/2018, de 19 de septiembre (BOE núm. 247 de 12 de octubre de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 88/2018, de 19 de julio (BOE núm. 199 de 17 de agosto de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 86/2018, de 19 de julio (BOE núm. 199 de 17 de agosto de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 79/2018, de 5 de julio (BOE núm. 189 de 06 de agosto de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 76/2018, de 5 de julio (BOE núm. 189 de 06 de agosto de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 71/2018, de 21 de junio (BOE núm. 179 de 25 de julio de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 64/2018, de 7 de junio (BOE núm. 164 de 07 de julio de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 62/2018, de 7 de junio (BOE núm. 164 de 07 de julio de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 30/2018, de 22 de marzo (BOE núm. 90 de 13 de abril de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 18/2018, de 22 de febrero (BOE núm. 72 de 23 de marzo de 2018). Conflicto positivo de competencias
  - Sentencia 15/2018, de 22 de febrero (BOE núm. 72 de 23 de marzo de 2018). Conflicto positivo de competencias

También encontramos un procedimiento de impugnación de disposiciones autonómicas (4039-2018), interpuesto por el Gobierno de la Nación en relación con los apartados 1 a 5 de la moción 5/XII del Parlamento de Cataluña, sobre la normativa del Parlamento anulada y suspendida por el Tribunal Constitucional, aprobada en la sesión de 5 de julio de 2018. Se trata de la Sentencia 136/2018, de 13 de diciembre (BOE núm. 13 de 15 de enero de 2019). El Tribunal Constitucional resuelve declarando la nulidad de los citados apartados de la moción parlamentaria en cuestión, por contravenir la STC 259/2015.

Finalmente –y como viene ocurriendo en los últimos ejercicios–, encontramos un procedimiento en el que se resuelve una cuestión prejudicial de validez (*cuestión prejudicial de validez sobre normas forales fiscales 2633-2017*). Se trata de la sentencia 13/2018, de 8 de febrero (BOE núm. 59 de 08 de marzo de 2018), en la que la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco plantea dicha cuestión en relación con el artículo 4.2 de la Norma Foral de Gipuzkoa 13/2012, de 27 de diciembre, por la que se aprueban determinadas modificaciones tributarias, en concreto, la supresión de la exención aplicable a bienes y derechos destinados a actividades religiosas o asistenciales en el impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados (refiere la STC 207/2013). El Tribunal Constitucional resuelve declarando la nulidad de la norma foral impugnada.

### ***3. Breve comentario de las sentencias referentes a Castilla-La Mancha***

#### **3.1 En recursos de inconstitucionalidad**

**(Pleno) Sentencia 65/2018, de 7 de junio (BOE núm. 164 de 07 de julio de 2018).** Recurso de inconstitucionalidad interpuesto por el Presidente del Gobierno, en relación con diversos preceptos de la Ley de las Cortes de Castilla-La Mancha 1/2017, de 9 de marzo, por la que se establecen medidas adicionales de protección de la salud pública y del medio ambiente para la exploración, investigación o explotación de hidrocarburos utilizando la técnica de la fractura hidráulica. El Tribunal Constitucional declara su constitucionalidad a partir de la interpretación conforme del precepto autonómico impugnado, en relación a la competencia sobre ordenación general de la economía, medio ambiente y minas.

### **3.2 En cuestiones de inconstitucionalidad**

**(Pleno) Sentencia 128/2018, de 29 de noviembre (BOE núm. 309 de 24 de diciembre de 2018).** Cuestión de inconstitucionalidad planteada por la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Castilla-La Mancha, en relación al artículo 86.3, párrafos segundo y tercero, de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. El Tribunal Constitucional declaró la constitucionalidad del precepto impugnado, sobre el modo de integración del órgano que, en los tribunales superiores de justicia, debe conocer del recurso de casación fundado en infracción de normas autonómicas

**(Sala Primera) Sentencia 60/2018, de 4 de junio (BOE núm. 164 de 07 de julio de 2018).** Cuestión de inconstitucionalidad planteada por la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Castilla-La Mancha en relación con el artículo 9.ª de la Ley 9/2008, de 4 de diciembre, de Castilla-La Mancha, de medidas en materia de tributos cedidos. En este asunto, se declaró la pérdida sobrevenida de objeto de la cuestión, por tratarse de un precepto legal anulado por la Sentencia 52/2018, de 10 de mayo de 2018.

**(Pleno) Sentencia 52/2018, de 10 de mayo (BOE núm. 141 de 11 de junio de 2018).** Cuestión de inconstitucionalidad planteada por la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Castilla-La Mancha, en relación con el artículo 9.ª de la Ley de las Cortes de Castilla-La Mancha 9/2008, de 4 de diciembre, de medidas en materia de tributos cedidos. El Tribunal Constitucional declaró la nulidad del precepto autonómico impugnado, que supedita el disfrute de una bonificación en el impuesto sobre donaciones al requisito de que el sujeto pasivo tenga su residencia habitual en Castilla-La Mancha (referido en la STC 60/2015).

## **RESUMEN**

En este trabajo se presenta un repaso de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional referidas a Comunidades Autónomas, en procesos de inconstitucionalidad, conflictos de competencias, impugnaciones de disposiciones autonómicas y cuestiones prejudiciales de validez de normas forales, durante el año 2018. Además, se realiza un breve comentario de aquellos procesos en los que ha intervenido la Región de Castilla-La Mancha.

## **SUMMARY**

This paper presents a review of the judgments handed down by the Constitutional Court referring to Autonomous Communities, in unconstitutionality proceedings, conflicts of competences, challenges to regional provisions and preliminary rulings on the validity of regional norms, during the year 2018. makes a brief comment on those processes in which the Region of Castilla-La Mancha has intervened.

## **PALABRAS CLAVE**

Región, sentencia, Tribunal Constitucional.

## **WORDS KEY**

Region, judgment, Constitutional Court.