

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL
SOBRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS
(DE 1 DE ENERO DE 2014 A 31 DE DICIEMBRE DE 2014)**

María Martín Sánchez

*Profesora Contratada Doctora. Área de Derecho Constitucional
Universidad de Castilla-La Mancha (TU acreditada)*

Recibido: 1-3-2015
Aceptado: 16-6-2015

Un año más, se presenta la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre Comunidades Autónomas. Si bien no se trata de un estudio exhaustivo de la misma, pone de manifiesto el peso de éstas en nuestro ordenamiento jurídico y el protagonismo que del Tribunal Constitucional respecto al actual modelo territorial.

Se ofrece una recopilación de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional durante el año 2014, referidas a Comunidades Autónomas, en procesos de control de constitucionalidad, de resolución de conflictos de competencia y de conflictos en defensa de la autonomía local.

Igual que en el año anterior, en 2014 observamos un buen elenco de sentencias dictadas en procedimientos de constitucionalidad y como anécdota, un incremento de las sentencias dictadas en conflictos en defensa de la autonomía local en relación a 2013, en el que solo se dictó una, o respecto a años anteriores.

En lo que respecta a Castilla-La Mancha, en comparación con 2013, su participación en este tipo de procedimientos ante el Tribunal Constitucional es algo mayor en los relacionados con el control de constitucionalidad (cinco en recursos de inconstitucionalidad y dos en cuestiones de inconstitucionalidad). Sin embargo, a diferencia de aquél, en 2014 no encontramos participación alguna en procedimientos referidos a conflictos de competencias positivos o negativos.

Como venimos haciendo, diferenciaremos dos partes. En primer lugar, se recopilan todas las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional relativas a Comunidades Autónomas, así como el proceso en el que han sido dictadas. A continuación, una breve referencia de aquéllas dictadas en procedimientos en los que ha participado Castilla-La Mancha.

SUMARIO

1. Referencia de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional y proceso en el que se dictan.

2. Breve comentario de las sentencias referentes a Castilla-La Mancha.

2.1. En recursos de inconstitucionalidad

2.2. En cuestiones de inconstitucionalidad

1. Referencia de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional y proceso en el que se dictan.

- Sentencia 215/2014, de 18 de diciembre de 2014 (BOE núm. 29 de 03 de febrero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 214/2014, de 18 de diciembre de 2014 (BOE núm. 29 de 03 de febrero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 211/2014, de 18 de diciembre de 2014 (BOE núm. 29 de 03 de febrero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 210/2014, de 18 de diciembre de 2014 (BOE núm. 29 de 03 de febrero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 209/2014, de 18 de diciembre de 2014 (BOE núm. 29 de 03 de febrero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad .
- Sentencia 208/2014, de 15 de diciembre de 2014 (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 197/2014, de 4 de diciembre de 2014 (BOE núm. 11 de 13 de enero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 192/2014, de 20 de noviembre de 2014 (BOE núm. 308 de 22 de diciembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 184/2014, de 6 de noviembre de 2014 (BOE núm. 293 de 04 de diciembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 183/2014, de 6 de noviembre de 2014 (BOE núm. 293 de 04 de diciembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 182/2014, de 6 de noviembre de 2014 (BOE núm. 293 de 04 de diciembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 181/2014, de 6 de noviembre de 2014 (BOE núm. 293 de 04 de diciembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 174/2014, de 23 de octubre de 2014 (BOE núm. 282 de 21 de noviembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 173/2014, de 23 de octubre de 2014 (BOE núm. 282 de 21 de noviembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 172/2014, de 23 de octubre de 2014 (BOE núm. 282 de 21 de noviembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 171/2014, de 23 de octubre de 2014 (BOE núm. 282 de 21 de noviembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 170/2014, de 23 de octubre de 2014 (BOE núm. 282 de 21 de noviembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 164/2014, de 7 de octubre de 2014 (BOE núm. 262 de 29 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad .
- Sentencia 163/2014, de 7 de octubre de 2014 (BOE núm. 262 de 29 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 162/2014, de 7 de octubre de 2014 (BOE núm. 262 de 29 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 161/2014, de 7 de octubre de 2014 (BOE núm. 262 de 29 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 155/2014, de 25 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 154/2014, de 25 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 153/2014, de 25 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 151/2014, de 25 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 141/2014, de 11 de septiembre de 2014 (BOE núm. 243 de 07 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 134/2014, de 22 de julio de 2014 (BOE núm. 199 de 16 de agosto de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 122/2014, de 17 de julio de 2014 (BOE núm. 198 de 15 de agosto de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 120/2014, de 17 de julio de 2014 (BOE núm. 198 de 15 de agosto de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 119/2014, de 16 de julio de 2014 (BOE núm. 198 de 15 de agosto de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 111/2014, de 26 de junio de 2014 (BOE núm. 177 de 22 de julio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 110/2014, de 26 de junio de 2014 (BOE núm. 177 de 22 de julio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 109/2014, de 26 de junio de 2014 (BOE núm. 177 de 22 de julio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 108/2014, de 26 de junio de 2014 (BOE núm. 177 de 22 de julio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 106/2014, de 24 de junio de 2014 (BOE núm. 177 de 22 de julio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 97/2014, de 12 de junio de 2014 (BOE núm. 162 de 04 de julio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 96/2014, de 12 de junio de 2014 (BOE núm. 162 de 04 de julio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 86/2014, de 29 de mayo de 2014 (BOE núm. 153 de 24 de junio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 85/2014, de 29 de mayo de 2014 (BOE núm. 153 de 24 de junio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 76/2014, de 8 de mayo de 2014 (BOE núm. 135 de 04 de junio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 72/2014, de 8 de mayo de 2014 (BOE núm. 135 de 04 de junio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 71/2014, de 6 de mayo de 2014 (BOE núm. 135 de 04 de junio de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 39/2014, de 11 de marzo de 2014 (BOE núm. 87 de 10 de abril de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 36/2014, de 27 de febrero de 2014 (BOE núm. 73 de 25 de marzo de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 34/2014, de 27 de febrero de 2014 (BOE núm. 73 de 25 de marzo de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 33/2014, de 27 de febrero de 2014 (BOE núm. 73 de 25 de marzo de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 22/2014, de 13 de febrero de 2014 (BOE núm. 60 de 11 de marzo de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 4/2014, de 16 de enero de 2014 (BOE núm. 35 de 10 de febrero de 2014). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 207/2014, de 15 de diciembre de 2014 (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2015). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 196/2014, de 4 de diciembre de 2014 (BOE núm. 11 de 13 de enero de 2015). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 189/2014, de 17 de noviembre de 2014 (BOE núm. 308 de 22 de diciembre de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.

- Sentencia 166/2014, de 22 de octubre de 2014 (BOE núm. 282 de 21 de noviembre de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 150/2014, de 22 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 149/2014, de 22 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 127/2014, de 21 de julio de 2014 (BOE núm. 199 de 16 de agosto de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 125/2014, de 21 de julio de 2014 (BOE núm. 198 de 15 de agosto de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 94/2014, de 12 de junio de 2014 (BOE núm. 162 de 04 de julio de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 87/2014, de 29 de mayo de 2014 (BOE núm. 153 de 24 de junio de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 84/2014, de 29 de mayo de 2014 (BOE núm. 153 de 24 de junio de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 82/2014, de 28 de mayo de 2014 (BOE núm. 153 de 24 de junio de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 75/2014, de 8 de mayo de 2014 (BOE núm. 135 de 04 de junio de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 56/2014, de 10 de abril de 2014 (BOE núm. 111 de 07 de mayo de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 53/2014, de 10 de abril de 2014 (BOE núm. 111 de 07 de mayo de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 51/2014, de 7 de abril de 2014 (BOE núm. 111 de 07 de mayo de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.

- Sentencia 45/2014, de 7 de abril de 2014 (BOE núm. 111 de 07 de mayo de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 40/2014, de 11 de marzo de 2014 (BOE núm. 87 de 10 de abril de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 18/2014, de 30 de enero de 2014 (BOE núm. 48 de 25 de febrero de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 5/2014, de 16 de enero de 2014 (BOE núm. 35 de 10 de febrero de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 198/2014, de 15 de diciembre de 2014 (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2015). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 193/2014, de 20 de noviembre de 2014 (BOE núm. 308 de 22 de diciembre de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 176/2014, de 3 de noviembre de 2014 (BOE núm. 293 de 04 de diciembre de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 144/2014, de 22 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 143/2014, de 22 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 123/2014, de 21 de julio de 2014 (BOE núm. 198 de 15 de agosto de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 121/2014, de 17 de julio de 2014 (BOE núm. 198 de 15 de agosto de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 112/2014, de 7 de julio de 2014 (BOE núm. 189 de 05 de agosto de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 107/2014, de 26 de junio de 2014 (BOE núm. 177 de 22 de julio de 2014). Conflicto positivo de competencia.

- Sentencia 88/2014, de 9 de junio de 2014 (BOE núm. 162 de 04 de julio de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 78/2014, de 28 de mayo de 2014 (BOE núm. 153 de 24 de junio de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 74/2014, de 8 de mayo de 2014 (BOE núm. 135 de 04 de junio de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 27/2014, de 13 de febrero de 2014 (BOE núm. 60 de 11 de marzo de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 25/2014, de 13 de febrero de 2014 (BOE núm. 60 de 11 de marzo de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 24/2014, de 13 de febrero de 2014 (BOE núm. 60 de 11 de marzo de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 20/2014, de 10 de febrero de 2014 (BOE núm. 60 de 11 de marzo de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 17/2014, de 30 de enero de 2014 (BOE núm. 48 de 25 de febrero de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 6/2014, de 27 de enero de 2014 (BOE núm. 48 de 25 de febrero de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 3/2014, de 16 de enero de 2014 (BOE núm. 35 de 10 de febrero de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 2/2014, de 16 de enero de 2014 (BOE núm. 35 de 10 de febrero de 2014). Conflicto positivo de competencia.
- Sentencia 132/2014, de 22 de julio de 2014 (BOE núm. 199 de 16 de agosto de 2014). Conflicto en defensa de la autonomía local.
- Sentencia 95/2014, de 12 de junio de 2014 (BOE núm. 162 de 04 de julio de 2014). Conflicto en defensa de la autonomía local.

- Sentencia 37/2014, de 11 de marzo de 2014 (BOE núm. 87 de 10 de abril de 2014). Conflicto en defensa de la autonomía local.

2. Breve comentario de las sentencias referentes a Castilla-La Mancha

2.1. En recursos de inconstitucionalidad

Sentencia 214/2014, de 18 de diciembre de 2014 (BOE núm. 29 de 03 de febrero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad interpuesto por el Grupo Parlamentario Socialista respecto a la Ley de las Cortes de Castilla-La Mancha 4/2012, de 17 de mayo, por la que se adecúa la Ley 5/1986, de 23 de diciembre, electoral de Castilla-La Mancha. El recurso gira en torno a los principios de interdicción de la arbitrariedad, proporcionalidad e igualdad, aplicables a lo planteado, a tenor de los que se resuelve la extinción del recurso de inconstitucionalidad por haberse derogado en sentencia anterior (STC 96/2014) la norma legal impugnada.

Sentencia 197/2014, de 4 de diciembre de 2014 (BOE núm. 11 de 13 de enero de 2015). Recurso de inconstitucionalidad interpuesto por el Grupo Parlamentario Socialista en relación con la Ley Orgánica 2/2014, de 21 de mayo, de reforma del Estatuto de Autonomía de Castilla-La Mancha. En este recurso se denuncia la inconstitucionalidad de la citada reforma por vulneración de los principios de autonomía política, de pluralismo, de seguridad jurídica y de interdicción de la arbitrariedad, el derecho de acceso a los cargos públicos, y el sistema de representación proporcional. La reforma legal que se denuncia ha sido objeto de un fuerte debate político y doctrinal debido a la relevancia de la misma. El objeto de la misma ha sido la reducción del número de diputados de las Cortes de Castilla-La Mancha, pasando de una horquilla de 47-59 diputados a la de 25-35 diputados, que la Ley 4/2014, de 21 de julio, de reforma de la Ley 5/1986, de 23 de diciembre, Electoral de Castilla-La Mancha fija en 33 diputados, asignando un número inicial de tres diputados por provincia¹. Finalmente, mediante la presente sentencia, el Tribunal Constitucional afirmó su constitucionalidad, entendiéndose que de la mencionada reforma estatutaria no violenta lo previsto constitucionalmente.

Sentencia 182/2014, de 6 de noviembre de 2014 (BOE núm. 293 de 04 de diciembre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad interpuesto por el Pre-

¹ Sentencia TC 15/2015, de 5 febrero desestima el recurso de inconstitucionalidad 6408-2014, contra la Ley 4/2014, de 21 de julio, de reforma de la Ley 5/1986, de 23 de diciembre, Electoral de Castilla-La Mancha («B.O.E.» 22 noviembre).

sidente del Gobierno respecto de diversos preceptos de la Ley de Castilla-La Mancha 5/2011, de 10 de marzo, de declaración del parque natural de la Sierra Norte de Guadalajara. En esta ocasión, el recurso gira en torno a las competencias sobre defensa, Fuerzas Armadas, aguas, obras públicas, protección ambiental y espacios naturales protegidos. Se declara la nulidad de los preceptos legales autonómicos que prohíben la realización de maniobras y ejercicios militares en una zona de interés para la defensa.

Sentencia 154/2014, de 25 de septiembre de 2014 (BOE núm. 261 de 28 de octubre de 2014). Recurso de inconstitucionalidad interpuesto por el Presidente del Gobierno en relación con la Ley de Castilla La Mancha 6/2011, de 10 de marzo, de declaración del parque natural del Valle de Alcudia y Sierra Madrona. Nuevamente nos encontramos ante un recurso en el que se denuncia la vulneración de las competencias sobre medio ambiente, defensa y Fuerzas Armadas, aguas y obras públicas de interés general. Finalmente, es declarada la nulidad del precepto legal autonómico que prohíbe la realización de maniobras y ejercicios militares pese a que existe en el interior del parque natural una propiedad de titularidad estatal afectada a la defensa nacional.

Sentencia 36/2014, de 27 de febrero de 2014 (BOE núm. 73 de 25 de marzo de 2014). Recurso de inconstitucionalidad interpuesto por sesenta Senadores del Grupo Parlamentario Socialista en relación con diversos preceptos del Reglamento de las Cortes de Castilla-La Mancha, en la redacción dada por la reforma aprobada en la sesión plenaria celebrada los días 20 y 21 de diciembre de 2012. El objeto del recurso gira en torno a los principios democráticos, irretroactividad de las normas y el derecho a la participación política. El Tribunal Constitucional resuelve la constitucionalidad de los preceptos del Reglamento que modifican el régimen de retribuciones y prestaciones de Seguridad Social de los parlamentarios autonómicos y disponen la entrada en vigor inmediata de la reforma.

2.2. En cuestiones de inconstitucionalidad

Sentencia 52/2014, de 10 de abril de 2014 (BOE núm. 111 de 07 de mayo de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad planteada por la Sección Segunda de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Castilla-La Mancha en relación con la segunda frase del artículo 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. La cuestión gira en torno al derecho de tutela judicial efectiva (acceso a la justicia) y el principio de seguridad jurídica. El Tribunal Constitucional declara la

constitucionalidad del precepto legal relativo al plazo para interponer recurso contencioso-administrativo frente a actos presuntos. Cuenta con un voto particular de Dña. Adela Asua Batarrita.

Sentencia 51/2014, de 7 de abril de 2014 (BOE núm. 111 de 07 de mayo de 2014). Cuestión de inconstitucionalidad planteada por el Juzgado de lo Social núm. 3 de Talavera de la Reina, con relación a los párrafos cuarto y quinto del artículo 174.3 del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social, en la redacción dada por la Ley 40/2007, de 4 de diciembre, de medidas en materia de Seguridad Social. La cuestión se plantea sobre los principios de igualdad en la ley y de protección de la familia. A este respecto, se declara la constitucionalidad del precepto legal que, a los efectos del reconocimiento de la pensión de viudedad, exige la previa inscripción registral de la pareja de hecho o su constitución en documento público. Por su parte, se plantea también una cuestión competencial en materia de seguridad social, respecto a la que se estima la pérdida parcial de objeto de la cuestión de inconstitucionalidad (STC 40/2014).

RESUMEN

En este trabajo se presenta un repaso de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional referidas a Comunidades Autónomas, en procesos de inconstitucionalidad y de conflictos de competencias, durante el año 2014. Además, se realiza un breve comentario de aquellos procesos en los que ha intervenido la Región de Castilla-La Mancha.

ABSTRACT

In this paper a review of the judgments of the Constitutional Court concerning autonomous regions in processes of constitutional and jurisdictional conflicts during 2014. In addition comes, it is made a brief comment of those processes played by Castilla-La Mancha.

PALABRAS CLAVE

Región, sentencia, Tribunal Constitucional.

WORDS KEY

Región, judgment, Constitutional Court.